

(عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه) بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للمنطقة (٢٠١٤ - ٢٠٠٣)

م.م. محمد عبد الواحد جياس / جامعة بغداد
معاون رئيس ابحاث / سحر قاسم محمد / البنك المركزي العراقي

المستخلص :

انطلق البحث من عنصري السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي وعرض النقد، اللذان اسهما في صياغة مشكلة البحث التي تبلورت في محور رئيس مفاده بيان مدى فاعلية السياسة النقدية التي ينتهجها البنك المركزي العراقي في السيطرة على عرض النقد ومكوناته فضلاً عن مدى امكانية تطبيقها في بيئة التطبيق المحددة بنطاق المؤسسات النقدية عامة وتحديداً في مجتمع البحث المتمثل في البنك المركزي العراقي خاصة، بغية الخروج باسهاماً تطبيقياً عملياً للمؤسسات النقدية والمالية، وبغية تحقيق ذلك جرى صياغة فرضية رئيسة مفادها ان السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي تسهم في السيطرة على عرض النقد والتي جرى قبولها نسبياً بعد اختبارها بمجموعة من الوسائل والأدوات التحليلية العلمية.

خرج البحث بمجموعة من الاستنتاجات لعل من ابرزها ان ادوات السياسة النقدية التي يستخدمها البنك المركزي العراقي تسهم الى حد ما في التحكم بعرض النقد كلياً ومكوناته الرئيسية جزئياً، وان خلق النقود بوساطة مضاعف الانتeman في ادنى نقطة، اذ لم يتعدى عبر المدة موضوع البحث (واحد) الا بقليل، الأمر الذي يؤشر تقارب عرض النقد مع النقد الأساس، فضلاً عن ان عرض النقد يتأثر بشدة بال موقف الحكومي (صافي موجوداته الأجنبية ودينه مع البنك المركزي)، كما قدم البحث جملة توصيات اهمها تمكين البنك المركزي من السيطرة بشكل اكبر على تقلبات عرض النقد عبر الحد من نسبة العملة في تكوين عرض النقد عن طريق التعامل بالودائع الجارية وتخفيف نسبة الاحتياطي المحتفظ به من لدن الجهاز المركزي، فضلاً عن فك ارتباط نمو الناتج المحلي مع الصادرات النفطية وتقليل الاعتماد على مصدر واحد للدخل والاتجاه نحو التنوع عبر إعادة هيكلة الاقتصاد على المستوى الكلي والقطاعي وصولاً إلى هيكل اقتصادي يتوازن مع المتطلبات التنافسية والنمو ويضمن المرونة في مواجهة التغيرات المتلاحقة على الصعيد الدولي.

المصطلحات الرئيسية للبحث: البنك المركزي العراقي، السياسة النقدية، عرض النقد، الودائع، الاحتياطيات، المضاعف النقدي، الأساس النقدي .





المقدمة :

تبني البنك المركزي العراقي بعده هيأة مستقلة وفقاً لما منحه القانون رقم (٥٦) لسنة ٢٠٠٤ من صفة الاستقلال سياسة نقدية تهدف وبشكل اساس الى تحقيق الاستقرار في الاسعار المحلية والحفاظ على نظام مالي ثابت يعزز التنمية المستدامة والاسهام بكافأة وجدية في دفع عملية التنمية الاقتصادية .

ومن هنا انطلقت مشكلة البحث متمثلة بمجموعة من التساؤلات التي مجملها يدور حول مدى تاثير السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في عرض النقد وكيفية السيطرة عليه، اما أهمية البحث فقد تمثلت في تكريس اهتمام القائمين على ادارة السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في بيان فاعلية السياسة النقدية التي ينتهجها البنك المركزي بغية تحقيق الاهداف التي رسمت لها ومن ثم تحقيق الاستقرار الاقتصادي للبلد، في حين تمثل هدف البحث الأساس في بيان الدور الذي تؤديه السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في السيطرة على عرض النقد، وقد خرج البحث بمجموعة من الاستنتاجات ابرزها ان أدوات السياسة النقدية التي يستخدمها البنك المركزي العراقي تسهم الى حد ما في التحكم بعرض النقد كلها ومكوناته الرئيسة جزئياً وكذلك ان عرض النقد اكثر تاثراً بالموقف الحكومي (صافي موجوداتها الأجنبية ودينها مع البنك المركزي) وكذلك بنسبة الاحتياطي الى الودائع للمصارف التجارية، وكذلك استنتاج ان الاحتياطيات الفائضة في خزانة المصارف او الحسابات الجارية لدى البنك المركزي (تعد تسرباً داخلياً) يضعف القدرة على خلق النقود في حين ان العملة في التداول خارج البنوك (تعد تسرباً خارجياً) ايضاً يضعف القدرة على خلق النقود مضافة الى النقد في خزانة المصارف والتي تشكل الجزء المهم من النقد الأساس والتي تبقى ضعيفة في خلق النقود، وفيما يخص اهم التوصيات التي يوصي بها البحث فتتمثل في فك ارتباط نمو الناتج المحلي مع الصادرات النفطية وتقليل الاعتماد على مصدر واحد للدخل والاتجاه نحو التنوع عبر إعادة هيكلة الاقتصاد على المستوى الكلي والقطاعي وصولاً إلى هيكل اقتصادي يتوازن مع المتطلبات التنافسية والنمو ويضمن المرونة في مواجهة التغيرات المتلاحقة على الصعيد الدولي، فضلاً عن تمكين البنك المركزي من السيطرة بشكل اكبر على التقبّلات في عرض النقد عبر الحد من نسبة العملة في تكوين عرض النقد عن طريق التعامل بالودائع الجارية وتخفيف نسبة الاحتياطي المحافظ على هيكلاً اقتصادياً يتواءم مع المتطلبات التنافسية والنمو ويضمن المرونة في مواجهة النقدية والمالية وذلك عبر التنسيق بين السلطات النقدية والمالية والتجاري والمصرفية .

المبحث الأول / منهجية البحث

يهدف هذا المبحث الى بيان الاطار العام للبحث وذلك عبر عرض منهجية البحث التي تناولت مشكلة البحث، واهدافه، وأهمية، وفرضياته، فضلاً عن حدود البحث وكما يأتي :

اولاً:- مشكلة البحث

نظراً للتغيرات الجذرية التي طرأت على الواقع الاقتصادي العراقي بعد عام ٢٠٠٣ وما تلاها من تحولات كبيرة في تعديل القوانين الاقتصادية والمالية والتي اريد منها ان تسهم في وضع سياسة نقدية مستقرة للعراق بعيداً عن التذبذبات في القرارات الاقتصادية، فقد اصدرت وعدلت العديد من التعليمات والقوانين بهذا الشأن ولعل من ابرزها قانون البنك المركزي العراقي رقم (٥٦) لسنة ٢٠٠٤ والذي منح البنك المركزي العراقي صفة الاستقلال في رسم السياسات النقدية للبلاد بما يتماشى مع تحقيق الاستقرار في الاسعار المحلية والحفاظ على نظام مالي ثابت يعزز التنمية الاقتصادية المستدامة وتوفير الظروف المساعدة على بلوغها على المعدلات. لذا كان لابد من دراسة السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي بعد عام ٢٠٠٣ للنظر في مدى ملائمتها للتغيرات الجديدة، ومدى قدرتها في تحقيق وبلغ الاهداف التي رسمت لها والتي لعل من ابرزها مكافحة التضخم الاقتصادي والسيطرة على عرض النقد، وغير ما تقدم يمكن صياغة مشكلة البحث عبر الاجابة على التساؤلات الآتية :

- ١- هل ان السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي تسهم في السيطرة على عرض النقد ؟
- ٢- ما هي مكونات عرض النقد ومعدلات نموه وابرز العوامل المؤثرة فيه عبر سنين الدراسة ؟
- ٣- ما هي قدرة السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في السيطرة على تغيرات النقد الأساس، والديون الحكومية وصافي الموجودات الأجنبية فضلاً عن ديون المصارف التجارية ؟
- ٤- ما مدى تأثر السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي بميزان المدفوعات والموجودات الأجنبية ؟



ثانياً : أهمية البحث

يمكن تلخيص أهمية البحث فيما يأتي :

- ١- التأكيد من مدى ملاءمة السياسة النقدية التي يتبعها البنك ومدى تحقيقها للأهداف التي وضعت من أجلها .
- ٢- توضيح أهمية الدور الذي يمكن ان تؤديه السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في السيطرة على عرض النقد، ومن ثم تحقيق وتعزيز الاستقرار الاقتصادي في العراق .
- ٣- تحليل وتفسير معطيات السياسة النقدية العراقية فضلا عن تقديم أفضل المؤشرات بغية الافادة منها من لدن صناع القرار .

ثالثاً : اهداف البحث

ان الهدف الرئيس للبحث يتمثل في (بيان الدور الذي تؤديه السياسة النقدية التي ينتهجها البنك المركزي العراقي في السيطرة على عرض النقد) فضلا عن تحقيق الاهداف الفرعية الآتية :

- ١- تحديد الآثار الإيجابية والسلبية للسياسة النقدية في عرض النقد
- ٢- دراسة وتحليل التطبيق العملي للسياسة النقدية العراقية وبيان مدى اسهامها في السيطرة على تغيرات النقد الأساس والديون الحكومية فضلا عن ديون المصارف التجارية .
- ٣- ابراز اهم العوامل الرئيسية المؤثرة في عرض النقد عبر سنين البحث .
- ٤- اظهار مدى تأثير السياسة النقدية في مضاعف الائتمان والسيطرة المصرفية .

رابعاً : فرضية البحث

استند البحث الى فرضية رئيسة مفادها :

(تسهم السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في السيطرة على عرض النقد) والتي صيغت منها مجموعة من الفرضيات الفرعية وكما يأتي :

- ١- تسهم السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في السيطرة على تغيرات النقد الأساس .
- ٢- تسهم السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في السيطرة على الديون الحكومية وديون المصارف التجارية .
- ٣- تسهم السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي في توازن ميزان المدفوعات والموجودات الأجنبية .

خامساً : منهج البحث

تم اعتماد منهج دراسة الحالة من لدن الباحثين لإنجاز هذا البحث .

سادساً : حدود البحث

- ١- الحدود العلمية : وتمثلت بما جاء بأهداف البحث .
- ٢- الحدود الزمانية : امتدت لمدة من (٢٠٠٣ ولغاية ٢٠١٤) .
- ٣- الحدود المكانية : تمثلت في البنك المركزي العراقي ضمن الحدود الجغرافية لجمهورية العراق .

سابعاً : هيكلية البحث

بغية إنجاز هذا البحث فقد جرى تقسيمه الى المباحث الآتية :

- ١- المبحث الأول : منهجية البحث .
- ٢- المبحث الثاني : البنوك المركزية واهدافها ووظائفها .
- ٣- المبحث الثالث : مفهوم عرض النقد وانواعه واهميته .
- ٤- المبحث الرابع : الجانب التطبيقي للبحث .
- ٥- المبحث الخامس : الاستنتاجات والتوصيات .



المبحث الثاني / البنوك المركزية واهدافها ووظائفها

لقد سعى الباحثين في هذا المبحث الى بيان البنوك المركزية، واهميته، ووظائفها، واهم الادوات التي تستخدمها بغية تحقيق اهدافها وذلك عبر ما يأتي :

اولاً : تعريف البنك

ان الدراسات التاريخية تشير الى ان البنوك بدأت في الظهور في القرنين الاول والثاني بعد الميلاد بعد فشل نظام المقايضة المالية ومشاكله الجمة في الحياة اليومية وما انتهى اليه من ظهور الاشكال الاولى للنقد (الواحد، ح سمحان و س سمحان، ٢٠١٠، ٢١٦)، ولقد كانت البنوك المركزية في باذى الامر تمارس اعمال المصارف التجارية الا انها تقوم ببعض المهام الخاصة كالقيام باعمال الاصدار النقدي وغيرها، الا انها في وقتنا الحالي اصبحت مؤسسات حكومية لاتمارس اعمالا مشابهة لتلك التي تمارسها المصارف الاخري والعاملة في الجهاز المصرفي بل اصبح لها مهام واهداف وخصائص تيزّها عما سواها (Heffernan, 2005, 29).

ويعرف البنك المركزي بكونه مؤسسة نقدية تسعى الى التعبير عن سياسة الدولة التي يعمل فيها (عبد، ٢٠١١، ١١٢). كما تعرف بكونها البنوك التي تحكم بأعمال المصارف كافة التي تعمل في بلادها وهي الوسيلة الاساسية في تنفيذ السياسة النقدية للدولة (شهلوب، ٢٠٠٧، ٤٩).

وتعرف ايضا بكونها اهم مؤسسة نقدية مصرافية مرکزية تحقق اهداف اقتصادية واجتماعية للدولة (Rose, 2002, 4).

ومما تقدم يتضح ان البنك المركزي عبارة عن مؤسسة نقدية حكومية تأخذ على عاتقها مهام عدة تتعلق برسم السياسة النقدية للدولة ولها وظائف عدة اهمها :

١- يعد البنك المركزي بنك الاصدار النقدي، بل يعد المؤسسة النقدية الوحيدة التي تحتكر مهمة الاصدار النقدي، وان تفرد البنك المركزي بهذا الحق يعزى لوجود علاقة وثيقة وارتباط شديد بينه من جهة وبين الحكومة من جهة اخرى (Kc-shekhar and lekshmy shekhar, 2005, 28).

٢- البنك المركزي بنك البنوك لكونه يحصر معاملاته بالبنوك فقط بعيدا عن التعامل مع الافراد (الحسناوي، ٢٠١١، ٢٨٩).

٣- تنظيم عملية الائتمان ونوعيته ليتجاوب مع متطلبات الاستقرار النقدي والنمو الاقتصادي (الراوي، ٢٠٠١، ١٣٦).

٤- يعد البنك المركزي مستشارا نقديا للدولة ووكيلها المالي (الصيافي، ٢٠٠٦، ٣٠).
يعد البنك المركزي الملاجأ الاخير للأراضي اذ يقدم القروض والتسهيلات الائتمانية والمصرافية والتجارية للمصارف (ابو احمد وقوري، ٢٠٠٥، ٦٦).

ثانياً : استقلالية البنك المركزي والمؤشرات الاقتصادية

هناك العديد من الدراسات التي اجريت بغية البحث في العلاقة بين درجة استقلالية البنك المركزي وبعض المؤشرات الاقتصادية، وسوف ننطرق لهذه العلاقة عبر بحث المتغيرات الآتية :

١- الاستقلالية والتضخم : لقد خلصت الدراسات والابحاث الى انه كلما كانت البنوك المركزية تتمتع باستقلالية عالية و بعيدا عن الضغوط السياسية من جميع الاطراف فإن معدلات التضخم ستتحسن وتعمل على استقرار مستويات الاسعار (السامرائي والدوري، ١٩٩٩، ١٥٩).

٢- الاستقلالية والناتج المحلي الاجمالي : تعد العلاقة بين الاستقلالية والناتج المحلي الاجمالي مثار جدل واسع اذ اثبتت بعض الدراسات عدم وجود علاقة بين الاستقلالية والناتج المحلي الاجمالي، في حين اثبتت دراسات اخرى الى وجود علاقة موجبة بين الاثنين (اي كلما زادت درجة استقلالية البنك المركزي ازداد معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي).

٣- الاستقلالية وعجز الموازنة : خلصت معظم الدراسات الى انه كلما ازدادت درجة استقلالية البنك المركزي كلما انخفضت نسبة عجز الموازنة العامة (السامرائي والدوري، ١٩٩٩، ١٥٩).



ثالثاً : السياسة النقدية وادواتها

يشير مصطلح السياسة النقدية الى جميع الاجراءات التي تتخذ من لدن البنك المركزي بغية التأثير في مقدار توافر واستخدام النقد والانتمان فضلا عن الاقتراض الحكومي اي حجم وتركيب الدين الحكومي، وبذلك فإن مهمة السياسة النقدية هي الرقابة والسيطرة على كمية العملة المصدرة وعرض الانتمان المصرفى فضلا عن السياسة الاقتراضية للفضاء الحكومي (التي تشمل السياسة المالية والدين العام) الذي يعبر عن العمليات المتعلقة بتحديد جميع انواع الاصدارات كافة والخاصة بالقروض الحكومية وآجالها واسعار فائدتها .

وان من اهم اهداف السياسة النقدية هو استقرار الاسعار واستقرار اسعار الصرف وتلبية المتطلبات المالية للنشاط الاقتصادي والتحكم في دائرة التقلبات الاقتصادية وكذلك تحقيق مستوى عال من الاستخدام ومعدلات النمو الاقتصادي فضلا عن تحسين ميزان المدفوعات والاسهام في تطوير المؤسسات المالية والمصرفية، (السامرياني والدوري، ١٩٩٩، ٢١٠ - ٢١٧) . وللسياسة النقدية مجموعة من الادوات التي تستطيع عبرها ان تنفذ مهامها بالشكل الافضل وهي كالتالي :

١- الوسائل الكمية : هي الوسائل التي تستهدف التأثير في حجم النقد كافة والانتمان المصرفى خاصة اي التأثير في الكميات النقدية الاجمالية المعروضة وهي تشمل :

أ- سعر الخصم : ويسمى ايضا بسعر البنك او سعر اعادة الخصم، ويعبر عن سعر الفائدة الذي يأخذه البنك المركزي نظير اعادة خصم الاوراق التجارية التي تقدمها المصارف التجارية لخصمها فضلا عن الاقتراض من البنك المركزي بعده الملاجا الاخير للالقراض .

ب- عمليات السوق المفتوحة : وتمثل في قيام البنك المركزي بشراء وبيع الاوراق المالية والذهب فضلا عن شراء وبيع اذونات الخزينة والسنادات الحكومية (السامرياني والدوري، ١٩٩٩، ٢١٨ - ٢٤١) .

ج- الاحتياطي النقدي القانوني (الازامي) : ويتمثل في اجراء المصارف التجارية بالاحتفاظ بنسبة معينة من الودائع كاحتياطي الزامي لدى البنك المركزي الامر الذي يجعل تلك المصارف غير قادرة على التوسيع بدرجة كبيرة عند منح الانتمان بغية التأثير على سيولتها النقدية (السامرياني والدوري، ١٩٩٩، ٢٤١ - ٢٤٣) .

٢- الوسائل النوعية : وهي الوسائل التي تستهدف توجيه الانتمان صوب بعض القطاعات الاقتصادية دون غيرها والتأثير في حجم القروض وكلفة الحصول عليها واستحقاقها ويمكن تعريفها بكونها مجموعة الاجراءات التي تتبعها السلطات النقدية بغية دعم انواع معينة من الانفاق بغية توجيه الانتمان اليها لاحادث التوسيع المرغوب فيه. وهي تتضمن انواع عدة وكما يأتي:

أ- تنظيم الانتمان الاستهلاكي: وبموجب هذه الطريقة يقوم البنك المركزي بوضع ضوابط معينة لتنظيم الانتمان المنوه للاغراض الاستهلاكية كالسلع المغذية وغيرها عبر تحديد المبلغ الواجب دفعه مقدما كجزء من السداد او تحديد مدة سداد الانتمان الاستهلاكي .

ب- الاقتراض بوساطة السنادات مع تحديد هامش الضمان : ويجري عبره تنظيم الانتمان عبر السماح للافراد بالاقتراض من المصارف بضمان السنادات المشتراء سابقا على ان يتم التقيد بهامش الضمان او متطلبات الهاشم والذي يعرف بكونه الفرق بين القيمة السوقية للسنادات وقيمة القرض .

ج- تنظيم الانتمان المنوه لغرض البناء : ويجري عبره تحديد فترة استرداد القروض المنوحة لاغراض البناء والحد الاعلى لهذه القروض .

د- التأثير والاقناع الابي : ويجري عبره توجيه وارشاد المصارف بعدم التوسيع بمنح القروض ولاسيما التي تمنع للمصارف، فضلا عن التحذيرات بعدم قبول اعادة خصم بعض الاوراق التجارية وغيرها .

و- التأثير المباشر : ويقصد به قبول او رفض سياسات الاقراض والاستثمار للمصارف التجارية فضلا عن المؤسسات المالية الاخرى، وكذلك فرض العقوبات القانونية بحق المصارف التي تنتهج ممارسات غير لائقة من وجهة نظر السلطات النقدية (السامرياني والدوري، ١٩٩٩، ٢٥٠ - ٢٥٤) .

رابعاً : اهداف ومهام البنك المركزي العراقي

لقد حددت اهداف البنك المركزي العراقي بموجب قانون رقم (٥٦) لسنة (٢٠٠٤) المادة (٣) وكما يأتي :

(تتضمن الاهداف الرئيسية للمصرف المركزي العراقي تحقيق الاستقرار في الاسعار المحلية والعمل على الحفاظ على نظام مالي ثابت يقوم على اساس التنافس في السوق، ويعمل المصرف المركزي العراقي، تعاملا مع الاهداف السالفة الذكر، على تعزيز التنمية المستدامة واتاحة فرص العمل وتحقيق الرخاء في العراق) أما



[عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه] بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للعدة [٢٠١٤ - ٢٠١٣]

فيما يخص مهامه فقد حددت بموجب المادة (٤) من القانون المذكور آنفاً وقد نصت على الآتي :

- (١) في سبيل تحقيق الأهداف المنصوص عليها في المادة رقم (٣) وفيما ورد ذكره علاوة على ذلك في هذا القانون، تشمل مهام المصرف المركزي العراقي مايلي :
 - أ- صياغة السياسة النقدية وتنفيذها في العراق .
 - ب- حيازة جميع الاحتياطيات الرسمية الأجنبية للعراق وإدارته .
 - ج- حيازة الذهب وإدارة مخزون الدولة من الذهب .
 - د- تقديم الخدمات الاستشارية والمالية للحكومة .
 - هـ- توفير خدمات السيولة للمصارف .
 - وـ- إصدار العملة العراقية وإدارتها وفقاً للقسم السابع .
 - زـ- تجميع ونشر البيانات الخاصة بائتمان المصرف والمالي .
 - حـ- وضع نظم فعالة وسليمة لدفع والاشراف عليها وتعزيزها .
 - طـ- اصدار التراخيص والتصاريح للمصارف وتنظيم أعمالها والاشراف عليها .
 - يـ- فتح وامساك حسابات عن دفاتر حسابات المصارف المركزية الأجنبية والمنظمات المالية الدولية .
 - كـ- القيام من تلقاء ذاته بفتح حسابات للمصارف المركزية الأجنبية والحكومات الأجنبية والمنظمات الدولية .
 - لـ- القيام بأية مهام او معاملات اضافية تطرأ اثناء ممارسته للمهام المنصوص عليها في هذا القانون .
- (٢) علاوة على ذلك يجوز للمصرف المركزي العراقي ان يتخذ الاجراءات التي يراها ضرورية للقيام بالآتي :
 - أ- مكافحة غسيل الاموال وتمويل الارهاب .
 - بـ- وضع القواعد المنظمة لعمل شركات الاقراض وشركات تقديم القروض الصغيرة .
 - ٣ـ- يكون للمصرف المركزي العراقي سلطة اصدار اللوائح التنفيذية بغية تنفيذ هذا القانون وبمهامه عملاً بهذا القانون .
 - ٤ـ- في حالة تقدم المصرف المركزي العراقي بأقتراح لاصدار لائحة تنفيذية عملاً بهذا القانون .
 - ٥ـ- يكون للمصرف المركزي العراقي، وهو بصدق تنفيذ مهامه وفقاً للأحكام المنصوص عليها في هذا القانون، سلطة اصدار الاوامر المزمرة الموجهة لافراد او كيانات محددة .
 - ٦ـ- للمصرف المركزي العراقي سلطة اصدار اللائحة الداخلية، والارشادات العامة الخاصة بتنظيم المصرف وادارته) (قانون المصرف المركزي العراقي رقم ٥٦ ، ٢٠٠٤) .

المبحث الثالث : مفهوم عرض النقد وانواعه واهميته

يركز هذا المبحث على توضيح معنى عرض النقد، وانواعه، واهميته، فضلاً عن العوامل المؤثرة فيه وذلك عبر الآتي :

اولاً : مفهوم وتعريف وانواع عرض النقد

ان دائرة النشاط الاقتصادي في اي مجتمع تتمثل في محورين : اولهما المادي : الذي يمثل العرض الكلي في المجتمع اي التدفقات السلعية المتولدة في القطاعات الاقتصادية لا ي بلد. وثانيهما النقدي: والذي يتمثل في التدفقات النقدية المقابلة للتدفقات السلعية، ومن البديهي ان التوازن المالي (استقرار المستوى العام للأسعار) يتحقق اذا تحقق التساوي بين الطلب الكلي والصرف الكلي للمجتمع وفي حالة عدم تساويه يحدث اختلال التوازن المالي ويكون بشكل تضخم (اذا كان الطلب اكبر من الصرف) او انكمash (اذا كان الطلب اقل من الصرف)، ولما كان البنك المركزي هو المسؤول عن اصدار اوراق البنوك (العملة الرسمية) والحكومة هي المسئولة عن اصدار النقود المساعدة ب مختلف انواعها وبنموسياتها اليداعية التي اهمها المصادر التجارية التي تكون مسؤولة عن اصدار النقود المصرفية لذا فأن دائرة المسؤولية النقدية تقع على عاتق هذه المؤسسات المذكورة اعلاه ضمن ما يعرف بعرض النقد الضيق والواسع (يونس، ٢٠١٣، ٤٩، ٥٠)، وبعد ان استقر القبول بأن النقود تعد كوسيلة للتبدل اصبحت المجتمعات تحافظ بقدر معين من النقود وهذا ما يسمى (عرض النقد) اي بمعنى حجم او كمية النقد التي تستعمل في التداول في اي اقتصاد وفي هذا الصدد يمكننا التطرق الى انواع عده من عرض النقد وهي كالتالي :



١- عرض النقد بمعناه الضيق : ويدعى في الاقتصاد بعرض النقد (ع ١) أو (M 1) ويسمى بنقد العمليات الجارية والذي تدخل ضمنه العملات الورقية والمعدنية التي يتدالوها الأفراد اي النقود المتداولة (C R) خارج الجهاز المالي وحجم النقود في المصارف والتي تمثل بالحسابات الجارية (تحت الطلب) ويرمز لها (DD) ومن ذلك يتضح ان معادلة عرض النقد $M1 = DD + CR$

٢- عرض النقد بالمعنى الموسع : ويدعى في الاقتصاد بعرض النقد (ع ٢) او (M2) ويشمل عرض النقد بمعناه الضيق مضافا له الحسابات او الودائع لأجل مثل (ودائع الادخار، والودائع بالعملة الأجنبية، والاسهم والسندات) ويرمز لها بالرمز (TD) فضلا عن حسابات التوفير في المصارف ويرمز لها بالرمز (S) اي ودائع حسابات التوفير وكذلك ودائع صندوق توفير البريد وعبر ذلك يتضح ان معادلة عرض النقد $M2$ تكون كالتالي :

$$M2 = M1 + TD + S$$

(الوزني والرافعي، ٢٠٠٩، ٢٨٤ - ٢٨٥) وباختصار يمكن القول ان (اشباه النقد + M1) = (الأفدي، ٢٠١٢، ٤٠).

٣- عرض النقد (M3): والذي يمثل عرض النقد (M2) مضافا له اتفاقيات اعادة الشراء، واسهم الصناديق المشتركة لسوق النقد والمملوكة للمؤسسات (تونس، ٢٠١٣، ٥٥، ٢٠١٣) وشهادات الادياع واجمالي التوظيفات النقية (ودائع تحت الطلب، حسابات لأجل، شهادات ايداع) بالعملات الاجنبية للمقيمين (العايب وبوخاري، ٢٠١٣، ٧٠). ويسضاف لها الودائع او الحصص فيما يسمى بمؤسسات الادخار والقرض ومصارف الادخار التعاونية واتحاد الائتمان (عبد الرزاق، ٢٠١٣، ٧٣).

ومن الجدير بالذكر ان النوع الثالث من عرض النقد (M3) غير مستعمل في العديد من اقتصاديات الدول وانها تكتفي في تحديد مفهوم عرض النقد على (m2 و M1) فقط.

ثانياً : العوامل المؤثرة في عرض النقد

بغية التعرف على الاسباب الرئيسية للزيادة الحاصلة في عرض النقد فإنه يستند الى تحليل العوامل المؤثرة مباشرة في عرض النقد وتستخدم عادة معادلة عرض النقد كمدخل لتحليل تلك العوامل وكما يأتي :

(المطلوبات النقدية = الموجودات - المطلوبات غير النقدية)

وتتألف المطلوبات النقدية من :

العملة في التداول + الودائع الجارية الخاصة لدى البنوك التجارية

اما الموجودات فتتألف من :

١- صافي الموجودات الاجنبية : والتي تمثل الفرق بين مجموع الموجودات والمطلوبات الاجنبية .

٢- الائتمان المحلي والذي يقسم بدوره الى قسمين هما :

أ- الائتمان المنووح الى القطاع الحكومي ويعحسب عادة بشكل صافي، اي تطرح منه الودائع الحكومية

ب- الائتمان المنووح الى القطاع الخاص.

اما فقرة المطلوبات غير النقدية فتكون من :

١- اشباه النقد وتضم : الودائع الثابتة + ودائع التوفير+ الودائع بالعملة الاجنبية لدى البنوك التجارية.

٢- فقرة الموازنة وهي نتيجة حساب راس المال الاحتياطي - صافي الحسابات الاخرى (الجنابي، ١٩٨٧، ٣٩ - ٤٠).

لذا فإن أي زيادة في مجموع الموجودات النقدية سوف يكون له اثر توسيع على عرض النقد، بينما اي انخفاض هو عامل انكماشي وفيما يتعلق بالمطلوبات غير النقدية فأي زيادتها هي عامل انكماشي في عرض النقد والعكس صحيح . (الجنابي، ١٩٨٧، ٤٢).



كما تجدر الاشارة الى ان اي زيادة في كمية النقود عبر مدة زمنية ينبغي ان تكون متطابقة مع مجموع الزيادات في الاقراض المصرفي الى كل من القطاع الحكومي والقطاع الخاص، فضلا عن الزيادة في الموجودات الاجنبية الصافية لدى الجهاز المصرفي اي ان :

$$M = NFA + CG + CP$$

عرض النقد : M

صافي الموجودات الاجنبية : NFA

صافي الديون الحكومية : NCG

ديون القطاع الخاص : CP

اذ تشير هذه المعادلة الى ان التغير في عرض النقد هو ناتج يعتمد حجمه على مقدار الانتهان الذي يخلقه الجهاز المصرفي محليا وعلى التطورات في ميزان المدفوعات اي ان (مصادر عرض النقد تتبع من ثلاثة قطاعات رئيسة تمثل في القطاع الخارجي، والقطاع الحكومي، والقطاع الخاص). (الجانبى، ١٩٨٧، ٤٢).

ثالثاً : تحليل عرض النقد والسيطرة عليه

يمكن تحليل عرض النقد بالاعتماد على العلاقة بين النقد الاساس - المضاعف النقدي اذ ان :
التغيرات في عرض النقد تظهر بسبب التغيرات في النقد الاساس او المضاعف النقدي او بكليهما وكما يأتي :

$$MS = UB$$

اذ ان (MS) هو عرض النقد و (U) هو المضاعف النقدي و (B) هو النقد الاساس، ولما كان عرض النقد هو الهدف الرئيس لعمليات السياسة النقدية، لذا كان من واجب السلطات النقدية ان تسعى للسيطرة عليه لانه المحدد الرئيس لعرض النقد وهناك درجة عالية من الترابط بينه وبين عرض النقد .

ان النقد الاساس يعكس بصورة مباشرة اجراءات السلطات النقدية وتتأثرها النهائي على الاهداف الداخلية والخارجية مثل تحقيق المستوى الافضل للاستخدام، وتخفيض التضخم، وميزان المدفوعات المتوازن. وفيما يخص المضاعف النقدي والذي هو النسبة بين مجموع عرض النقد الى النقد الاساس، فإنه اذا كان معلوماً او متوقعاً تماماً فأن السلطات النقدية باستطاعتها أن تحدد وبدقة عرض النقد عبر تحكمها بالنقد الاساس، وبما انه من الصعب تحديد مقدار المضاعف النقدي فإن السلطات النقدية لا تمتلك إلا سلطة محدودة في السيطرة على عرض النقد، وأن النسبتين الحاسمتين في تحديد ماهيته (المضاعف النقدي) هما :

(صالح، ١٩٧٨، ٤٠)

١ - نسبة العملة الى عرض النقد والتي هي مقياس لرغبة الجمهور في الاحتفاظ بالعملة الورقية مقارنة بالودائع المصرفية .

٢ - نسبة الاحتياطي الى الودائع وهي مقياس لرغبة المصارف في الاحتفاظ بالاحتياطي (احتياطيات فائضة) كجزء من ودائعها .

وعلى ضوء ما جاء اعلاه، فإن التغيرات في :

أ) حجم النقد الاساس

ب) نسبة العملة

ت) نسبة الاحتياطي الى الودائع

يمكن اعتبارها مصدر جمیع التغيرات في عرض النقد، اذ ان عرض النقد سوف يزداد بزيادة في النقد الاساس وان كمية عرض النقد تتغير طردياً مع كمية النقد الاساس وعكسياً مع نسبتي العملة - الاحتياطي .

اما تقدم يتضح ان كمية عرض النقد تتأثر بسلوكية ثلاثة قطاعات هي (السلطات النقدية، والمصارف التجارية، والجمهور) اذ ان النقد الاساس يعكس سلوكية السلطات النقدية واجراءاتها، والمصارف التجارية تؤثر في عرض النقد عن طريق قراراتها حول مستوى الاحتياطي الى الودائع الذي ترغب الاحتفاظ به، وبما ان الجمهور هو الذي يحتفظ بالعملة في التداول وان العملة هي جزء من النقد الاساس، اذا فالجمهور يؤثر في توزيع النقد الاساس بينه وبين المصارف عبر تغيير نسبة العملة الى مجموع عرض النقد (صالح، ١٩٧٨، ٤٠).



رابعاً : العلاقة بين ميزان المدفوعات والموجودات الأجنبية وتأثيرها في السياسة النقدية

مما لا شك فيه ان التدفقات المالية ل الاحتياطييات الأجنبية في ظل نظام ثابت لسعر الصرف تقرن مع فائض او عجز ميزان المدفوعات وان مثل هذه التدفقات سوف ينتج عنها تغيرات في عرض النقد وذلك بسبب تأثيرها على النقد الاساس، اما في حالة اتباع سعر الصرف المعموم فأن السلطات النقدية تحتفظ بسيطرة كبيرة على عرض النقد سواء كان البلد مصدر او مستوردا لاحتياطييات الخارجيه، فالسلطات النقدية تحت نظام ينتهج سياسة نقدية منتهى لسعر الصرف تستطيع ان تواجه مفعول هذه التقليبات، كما لحظ ان نظم الصرف المعومة تماما جاءت نتائجها منسجمة مع تحقيق مستوى منخفض تماما في تقلب احتياطياتها الاجنبية (صالح، ٢٠٠٩، ١٢٢).

وفي العراق فان نظام سعر الصرف وبسبب التلازم بين عوائد النفط بالعملة الاجنبية والاصدار النقدي (بعد ان تحولت تلك العوائد في جانب كبير منها الى احتياطييات اجنبية لدى السلطة النقدية) قد تغير هذا النظام (اسعار الصرف) بالتدرج من نظام صرف معوم مدار (Semi Managed Float) الى نظام سعر الصرف الثابت القابل للتعديل، اي مثبت بالأمر الواقع (Defacto pegged) وهو لا يختلف عن التثبيت عدا ان الدولة ليست ملتزمة قانونا بالثبيت وهذا يعني ان البنك المركزي محدودا لسعر الصرف من عبر تدخله في سوق النقد عبر نافذة بيع وشراء العملة الاجنبية وبما ان التقليبات في الموجودات الاجنبية تعود بشكل اساس الى الصادرات النفطية وان هذا المتغير هو دالة للسياسة الحكومية لذا فأن السياسة المالية تمارس دورا مهما في تحديد عرض النقد، وعليه فأن صافي الموجودات الاجنبية بالنسبة للاساس النقدي هو متغير خارجي (صالح، ٢٠٠٩، ١٢٣).

خامساً : المضاعف النقدي

يعد المضاعف النقدي أحد العوامل الأساسية المؤثرة في عرض النقد بجانب النقد الاساس وأن صيغة المضاعف النقدي هي :

$$U = \frac{1}{c+r(1-c)}$$

اذ ان :

c: يمثل نسبة العملة في التداول الى مجموع عرض النقد.

r: يمثل نسبة الاحتياطي الى الودائع التي تحتفظ بها المصارف التجارية .

وبما ان المضاعف النقدي يتحدد بكل من نسبة العملة (c) ونسبة الاحتياطي الى الودائع (r) لذا فأن التغيرات في المضاعف تنتج عن التغيرات في هاتين النسبتين :

$$\Delta U = \Delta c + \Delta r$$

وعليه فأن استعمالات المصارف والجمهور للعرض المتاح من النقد الاساس يحدد حجم المضاعف النقدي

والذى هو : نسبة مجموع عرض النقد الى النقد الاساس .

وان قدرة البنوك التجارية في خلق النقد ليست مطلقة، فواقع الامر ان هذه القدرة تخضع لعدد من القيود

ومنها:

اولا: رغبة البنوك التجارية في التوسيع او عدم التوسيع في القروض المصرفية .

ثانيا: نسبة التسرب للعملة خارج الجهاز المصرفى .

ثالثا: نسبة السيولة التي تلتزم بها البنوك التجارية .

اما اهم العوامل المؤثرة في امكانية البنوك التجارية في خلق الودائع فهي :

١- النقد الاساس : اذا ان اي زيادة في النقد الاساس تؤدي الى زيادة قدرة البنوك التجارية على التوسيع المضاعف في القروض المصرفية والعكس بالعكس .

٢- تأثير نسبة الاحتياطي القانوني : اذا حدوث اي ارتفاع او انخفاض في نسبة الاحتياطي القانوني سيزيد او يُخفض تبعا لذلك قدرة البنوك التجارية على التوسيع في القروض المصرفية

٣- تأثير نسبة العملة الى الودائع الجارية : فكلما كان تسرب العملة خارج البنوك التجارية اكبر كلما زادت حصة الجمهور في النقد الاساس، وكلما انخفضت امكانية البنوك التجارية على التوسيع المضاعف في الانتمان المصرفى . (الجنابي، ١٩٨٧، ٤٦-٤٤) .

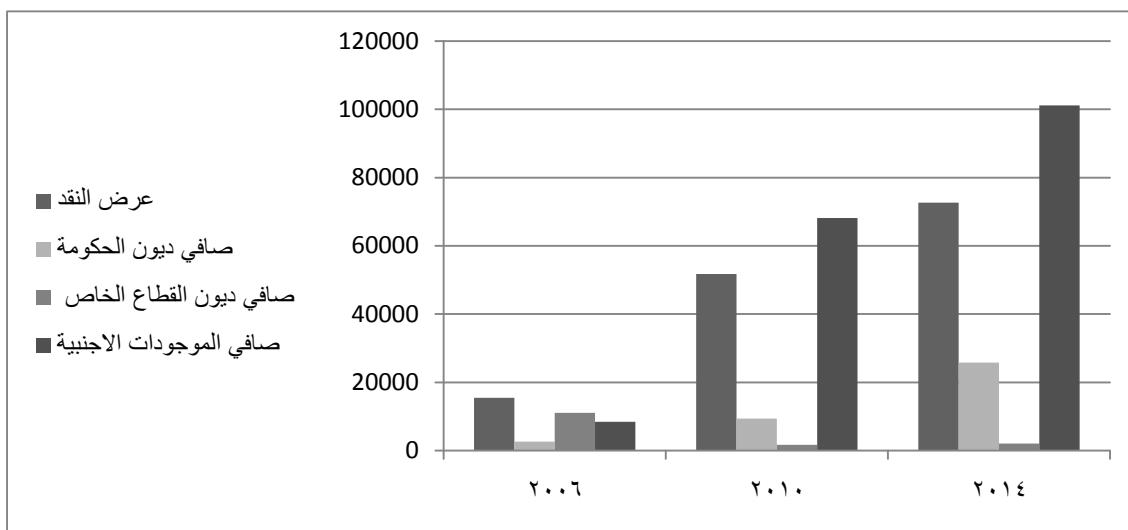


[عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه] بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للعدة [٢٠١٤-٢٠٠٣]

اما عبر المدة (٢٠٠٦-٢٠١٠) فقد سجل عرض النقد زيادة بمقدار (٣٦٢٨٣) مليار دينار، اي بنسبة (٢٣٤.٧%) وهذه الزيادة ارتبطت بالاكثر التوسعي للعوامل الخارجية المتمثلة برصيد صافي الموجودات الاجنبية والذي ازداد بمقدار (٥٩٦٥٦) مليار دينار، والديون على القطاع الخاص بمقدار (٦٧٧٣) مليار دينار، فيما يعكس جانب المطلوبات الاثر الانكماشي لصافي الديون الحكومية، فقرة شبه النقد وفقرة الموازنة بمقدار (٣٠١٤٦) مليار دينار.

وعبر المدة (٢٠١٠-٢٠١٤) فقد كان الاثر الانكماشي للعوامل الخارجية المتمثلة بصافي الموجودات الاجنبية البالغ (٧٩٠٥) مليار دينار في نهاية عام ٢٠١٤ دورا واضحـاً في انخفاض عرض النقد نتيجة الانخفاض الحاد والاستثنائي الذي شهدته أسعار النفط عالمياً عبر النصف الثاني من العام والتي شكلت مع فقرة الودائع الاجنبية ما نسبته (٦٥.٤%) و (٣٤.٦%) لكل منها على التوالي من مجموع العوامل الانكمashية البالغة (١٢٠٨٤) مليار دينار، قابلاً لها مجموع العوامل التوسعية البالغ (١٠٩٤٤) مليار دينار والتي تأثرت من الزيادة الحاصلة في :

- ١- ديون القطاع الخاص والقطاعات الاجنبية بمقدار (٢١٨١) مليار دينار والتي شكلت (١٩.٩%) من مجموع العوامل التوسعية لعرض النقد .
- ٢- تراجع قوة مركز الحكومة النقدي والذي نجم عنه دوراً توسيعـاً بمقدار (٢١٠٧) مليار دينار نتيجة للانخفاض الحاصل في الودائع الحكومية مقابل ارتفاع ديونها .
- ٣- الزيادة الحاصلة في فقرة الموازنة بمقدار (٦٦٥٦) مليار دينار، اذ شكل كل منها ما نسبته (١٩.٣%) و (٦٠.٨%) من مجموع العوامل التوسعية .
والشكل الآتي يوضح عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه عبر مدة الدراسة / بمليارات الدنانير .
شكل (٢) عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه .



المصدر : من اعداد الباحثين بالاعتماد على بيانات الجدول (٢) .
ويالية تحديد مصادر التغير في عرض النقد عبر المدة (٢٠٠٣-٢٠١٤) سنقوم بتحليل اثر كل من الاساس النقدي والمضارع النقدي في عرض النقد، فضلاً عن بيان عناصر الاساس النقدي الخارجة عن سيطرة البنك المركزي العراقي .

ثالثاً : النقد الاساس

يعرف النقد الاساس على انه العملة في التداول (خارج البنوك) مضافا اليها ودائع المصارف التجارية والمصارف المتخصصة لدى البنك المركزي (وتمثل هذه الودائع الاحتياطي القانوني مضافا اليه الاحتياطيات الفائضة)، وان اي تغير في المطلوبات النقدية للبنك المركزي سببها التغيرات المقابلة في موجوداته .



[عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه]
بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للعدة [٢٠١٤ - ٢٠٠٣]

ويلاحظ من الجدول (٣) ان العملة خارج البنوك شكلت الجزء الاكبر من استعمالات النقد الاساس مقارنة باحتياطيات المصارف عبر المدة (٢٠٠٣-٢٠١٠) فيما انعكست الحالة عبر عام ٢٠١٠، اذ شكلت احتياطيات المصارف الجزء الاكبر من استخدامات النقد الاساس، فيما عادت العملة خارج البنوك لتشكل الجزء الاكبر من استخدامات النقد الاساس عام ٢٠١٤، فيما يحدد نمو النقد الاساس عبر المدة موضوع البحث وبشكل اساس بنمو صافي الموجودات الاجنبية بعدها المصدر المهيمن على موجودات او مصادر النقد الاساس، وكما موضح في الجدول الآتي :

جدول (٣) النقد الاساس في نهاية المدة

(مليار دينار)

٢٠١٠	٢٠٠٦	٢٠٠٣	المصادر (أ+ب)
٥٧١٨٥	٤٥٩٧٣	١٦٠٠	٢٠١٤
- ٣٣٧٥	- ٨٤٥٢	٥١٠٨	٧٥٤٤٦
٥٣٨١٠	١٧٥٢١	٦٧٠٨	٩٢١٥
مصادر النقد الاساس			٦٦٢٣١
الاستخدامات (أ+ب)			

المصدر : البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للاحصاء والابحاث، النشرة السنوية للسنوات (٢٠٠٣-٢٠١٤)

ويتضح من الجدول (٣) ان مختلف مكونات جانب مصادر النقد الاساس يعكس السلوك للفيصل الحكومي، البنك المركزي العراقي، المصارف التجارية والتاثير للفيصل الخارجي او مجموع تأثير هذه المتغيرات ويمكن صياغة التغيير في النقد الاساس كما يأتي :

$$\Delta NL = \Delta NFA + \Delta CG + \Delta B$$

اذ ان :

$$\Delta B = \text{التغيرات في النقد الاساس}$$

$$\Delta CG = \text{التغيرات في الديون الحكومية}$$

$$\Delta NFA = \text{التغيرات في صافي الموجودات الاجنبية}$$

$$\Delta NL = \text{التغيرات في ديون المصارف التجارية}$$

ولتحديد مدى امكانية السياسة النقدية والبنك المركزي العراقي في السيطرة على حركات المتغيرات السابقة، لا بد من الاشارة الى ان صافي الديون على الحكومة المركزية والذي يتتألف من (مطلوبات على وزارة المالية مطروحا منه ودائع وزارة المالية بالعملة المحلية والعملة الاجنبية) على الرغم من اهميته الا انه يعتبر عامل خارجيا لان حركة الابداعات الحكومية يخضع للسياسة المالية الى حد كبير بخلاف السياسة النقدية .

اما بالنسبة لصافي ديون المصارف التجارية فهي تقع تحت سيطرة البنك المركزي وسياسته النقدية، اذ يلاحظ انها سجلت ما مقداره (٧٢٨٨) مليار دينار عام ٢٠٠٦ فيما تراجعت الى (٤٤٧٦) مليار دينار عام ٢٠١٠ وذلك لتوقف العمل بودائع الاستثمار لمدة ١٤ و ٣٠ يوما، اما في عام ٢٠١٤ فقد ارتفعت بنسبة (٢٨.٧%) قياسا بالعام (٥٧٥٩) مليار دينار وذلك يعزى الى زيادة الودائع لدى البنك المركزي العراقي بالدولار الامريكي من (٤٧١) مليار دينار عام ٢٠٠٦ لتصل الى (٣٠١٠) مليار دينار عام ٢٠١٠. والى (٤٥١٧) مليار دينار عام ٢٠١٤.

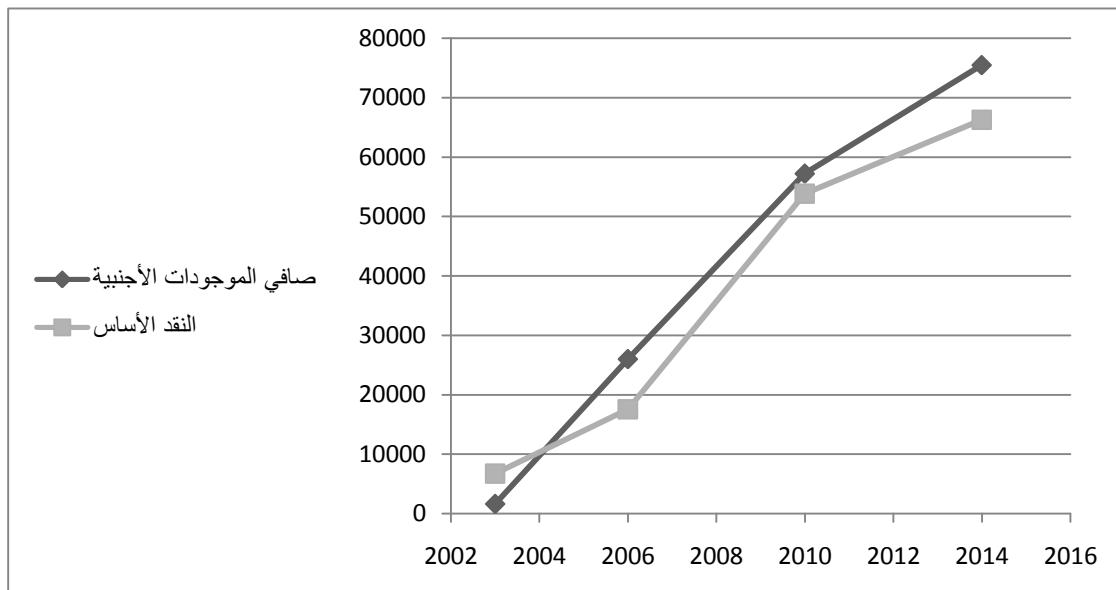


[عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه] بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للندة [٢٠١٤ - ٢٠٠٣]

اذ يظهر وبوضوح عمل السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي ودورها في تحقيق الاستقرار في المستوى العام للاسعار عبر مؤشر معدل فائدة البنك (Policy Rate) والذي انعكس اثره على اتجاهات وتطور هيكل اسعار الفائدة عبر التسهيلات القائمة التي يستقبل بها البنك المركزي العراقي ودانع المصادر . ومن الواضح ان صافي الموجودات الاجنبية هي المصدر الاكبر بين مكونات النقد الاساس لا بل تفوقت على مقداره في السنوات (٢٠١٤، ٢٠١٠، ٢٠٠٦) (الرسم البياني ٣)، هذا وان صافي الموجودات الاجنبية لدى البنك المركزي العراقي يمثل مقدار المتراكم لصافي الفائض في ميزان المدفوعات للسنوات السابقة، فيما تعد التقابات في خزين الموجودات الاجنبية لدى البنك المركزي العراقي نتيجة للتغيرات في الصادرات والاستيرادات ولحدود معينة حركات رأس المال .

ولا يخفى ان الاقتصاد العراقي هو اقتصاد نفطي يعتمد فيه القطاع الخارجي وبشكل كبير على صادرات النفط وتعتبر عوائد النفط المصدر الاساس لتزويد الاقتصاد بالعملات الاجنبية اذ شكلت الصادرات النفطية لعام ٢٠١٤ مانسبة (٩٩.٥٪) الى اجمالي الصادرات وهذا يعني ان البنك المركزي ستكون له سيطرة محدودة على هذا المتغير .

والرسم البياني الاتي يوضح النقد الاساس وصافي الموجودات الاجنبية / بمليارات الدنانير .
شكل (3) الاساس النقدي وصافي الموجودات الاجنبية .



المصدر : من اعداد الباحثين بالاعتماد على بيانات الجدول (٣) .

رابعاً : المضاعف النقدي

بغية التعرف على قيمة المضاعف النقدي عبر مدة الدراسة لابد من بيان العوامل المكونة له، والجدول (٤) يوضح المضاعف النقدي في العراق للندة (٢٠١٤-٢٠٠٤)



[عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه]
بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للعدة [٢٠١٤ - ٢٠٠٣]

جدول (٥) الاحتياطي القانوني والاحتياطيات الفائضة لدى البنك المركزي العراقي (مليار دينار)

السنة	الاحتياطي القانوني	الاحتياطيات الفائضة	السنة
٢٠٠٤	٢٩٦٦	١٦٠٥	٢٠٧٧
٢٠٠٥	١٢٠٨٤	٤٠٧٨	٢٨٢٠
٢٠٠٦	٩٤١٧	١٩٩٩٤	١٢٩٢٩
٢٠٠٧	٧٨١٥	٧١٥٥	٢٤٠٢٥
٢٠٠٨	٩٦٢٧	٨٦٢٤	٣٠٩٠١
٢٠٠٩	١٠٥٧٦	١٧٣١٧	
٢٠١٠			
٢٠١١			
٢٠١٢			
٢٠١٣			
٢٠١٤			

المصدر : البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للاحصاء والابحاث، التسعة السنوية للسنوات (٢٠١٤ - ٢٠٠٣)
يلحظ ان مبلغ الاحتياطي القانوني بدأ يقل اعتبارا من العام ٢٠٠٩ وبال مقابل ازدادت مبالغ الاحتياطيات
الفائضة ابتداء من العام ٢٠٠٩.

لقد تبنى البنك المركزي العراقي توجهات جديدة بغية السيطرة على السيولة العامة عبر التأثير في
مضاعف الائتمان (الودائع) او خلق النقود ابتداء من ٢٠٠٤/١١/١ اذ حدد البنك المركزي نسبة الاحتياطي
القانوني بـ ٢٥ % على الودائع بنوعيها (الحكومي والخاص) اذ ان ٢٠ % من الودائع الخاصة للاحتياطي
القانوني يحتفظ بها المصرف على شكل ارصدة بالدينار العراقي في حساب احتياطي لدى البنك المركزي و ٥ %
من الودائع الخاصة للاحتياطي القانوني يحتفظ بها المصرف في خزانه كموجود نقدى .

وفي أيلول ٢٠٠٧ رفعت نسبة الاحتياطي المفروض على الودائع الى (%) ٧٥ على الودائع الحكومية
و ٢٥ % على الودائع الخاصة، وبعد ان حقق البنك المركزي غايته في السيطرة على عرض النقد اعاد في آذار
٢٠٠٩ جدول (٥) نسبة الاحتياطي القانوني الى ٢٥ % على الودائع الحكومية وال الخاصة، وفي نيسان ٢٠١٠
تم تخفيض نسبة الاحتياطي القانوني الى ٢٠ % على كل النوعين من الودائع، فيما أصبحت نسبة هذا
الاحتياطي ١٥ % وما زالت هذه النسبة هي المعتمدة الى يومنا هذا .

خامساً : مساهمة النقد الاساس والمضاعف في تغيرات عرض النقد

لقد احتسب التغير في عرض النقد المتآتي من التغيرات في النقد الاساس والتغيرات في المضاعف النقدي عبر
المعادلة الآتية :

$$\Delta Ms = Bt(\Delta Ut) + Ut - 1(\Delta Bt) \quad (\text{صالح، ١٩٧٨، } ٥٣)$$

ومن الجدول (٦) يتبين وبشكل واضح ان تأثير التغيرات في النقد الاساس قد هيمنت على التغيرات
في عرض النقد لمدة ٢٠١٤-٢٠٠٤ ، اذ بلغ مجموع التغير في عرض النقد (٧٥٤٢٥) مليار دينار، في حين
بلغت التغيرات في عرض النقد والعائدة الى التغيرات في النقد الاساس (الاثر التوسيع لها) (٤٨٢٩٦) مليار
دinar اي بنسبة (٨٠.٦ %) من التغير الكلي في عرض النقد في الوقت الذي اسهم المضاعف النقدي في تغير
عرض النقد بمقدار (١١٦٣٠) مليار دينار اي بنسبة (١٩.٤ %).

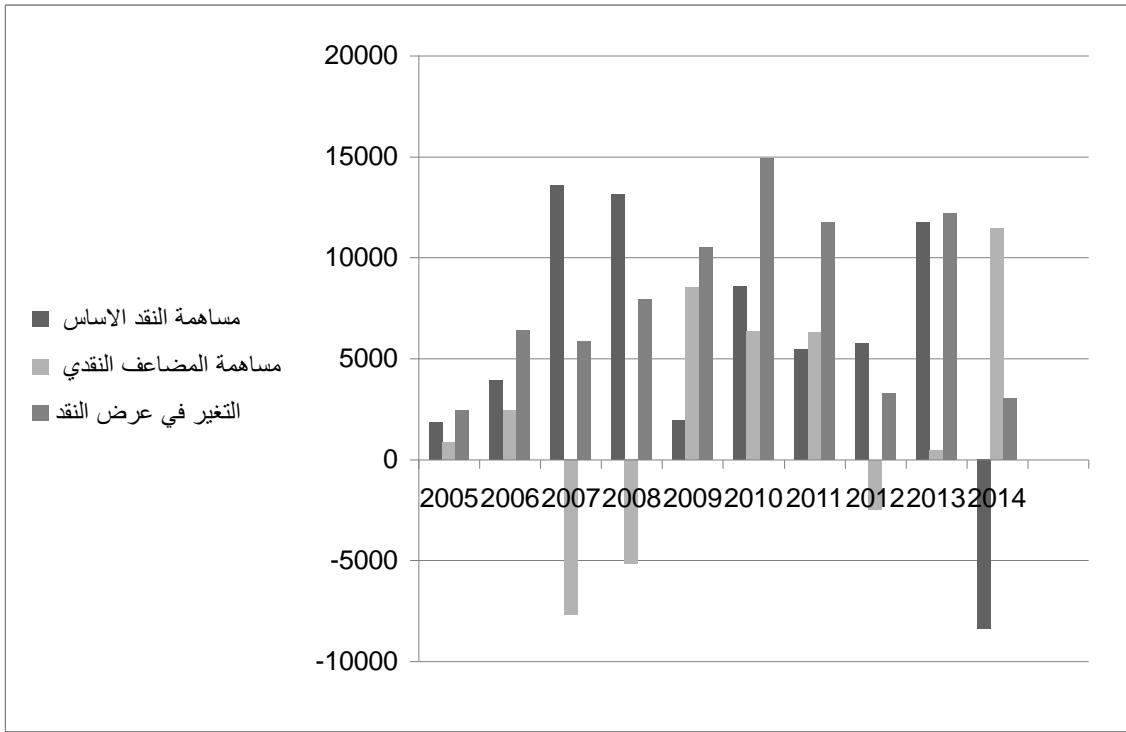


[عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه]
بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للعدة [٢٠١٤ - ٢٠٠٣]

جدول (٦) مساهمة النقد الاساس والمضاعف النقدي في تغيرات عرض النقد (مليار دينار)

مساهمة الأساس النقدي	مساهمة المضاعف النقدي	التغير في عرض النقد	نهاية السنة
MsB	MsU	Δ Ms	End of Per.
١,٥	849	2430	2005
4	2430	6396	2006
13,5	-7704	5876	2007
13	-5184	7964	2008
2	8554	10518	2009
8,5	6376	14948	2010
9,5	6313	11792	2011
6	-2483	3288	2012
11,5	465.9	12213	2013
-8	11460	3049	2014
66	21076.9	78474	المجموع

المصدر : من اعداد الباحثين بالاعتماد على اعداد متفرقة من النشرة الاحصائية السنوية، قسم الاحصاءات النقدية والمالية، البنك المركزي العراقي .
والرسم البياني الاتي يوضح التغير في عرض النقد ومساهمة المضاعف والنقد الاساس في هذا التغير
شكل (٤) مساهمة النقد الاساس والمضاعف النقدي في تغيرات عرض النقد



المصدر : من اعداد الباحثين .



مما تقدم يتضح أن مجموع التغير في عرض النقد يمكن ان يرتب كما ياتي :

$$\Delta Ms = (\Delta CG + \Delta NFA + \Delta NL) + (\Delta C + \Delta r)$$

↑ ↑

التغير في المضاعف النقدي التغير في الاساس النقدي

وعليه فأن دور البنك المركزي في السيطرة على عرض النقد عبر المدة ٢٠١٤ - ٢٠٠٤ كان ناتج لما ياتي :

١- أدوات السيطرة على النقد الاساس وذلك عبر :

أ- مزادات العملة الأجنبية التي تم من عبرها السيطرة على مناسب السيولة من العملة المحلية .

ب- التسهيلات القائمة وتشمل تسهيلات الاقراض والإيداع والتي عبرها جرى سحب السيولة الفائضة من القطاع المصرفي تلقانيا ومن ثم تقليص حجم السيولة في الاقتصاد .

٢- أدوات السيطرة على المضاعف النقدي وذلك عبر :

أ- متطلبات الاحتياطي القانوني : كما جرى الاشارة سابقا الى ان السياسة التي تبناها البنك المركزي من خلال الاحتياطي القانوني ابتداء من ٢٠٠٤/١١/١ بقصد السيطرة على السيولة العامة عبر التأثير في مضاعف الانتeman (الشبيبي، ٢٠٠٧، ٣٥).

ب- الاحتياطيات المصرفية الفائضة اذ تتم ادارة هذه الاحتياطيات بالطريقة التي تحقق السياسة النقدية سيطرتها على حجم السيولة العامة عبر انظمة المدفوعات وخيارات ادارة السيولة (الشبيبي، ٢٠٠٧، ٣٧).

المبحث الخامس : الاستنتاجات والتوصيات

استنادا الى ما توصل اليه البحث في الجانب التطبيقي سيخصص هذا المبحث في عرض اهم الاستنتاجات والتوصيات وكما ياتي :

اولاً : الاستنتاجات

١- عرض النقد اكثرا تأثرا بصفى الموجودات الاجنبية للحكومة فضلا عن دين الحكومة مع البنك المركزي، وكذلك بنسبة الاحتياطي الى الودائع للمصارف التجارية .

٢- ان خلق النقود عن طريق مضاعف الانتeman هو اليوم في اضعف نقطة، فهو لم يتعد عبر المدة موضوع البحث (الواحد) الا بقليل، الامر الذي يؤشر تقارب عرض النقد مع النقد الاساس وبالتالي عدم الرغبة الجدية للمصارف في منح الانتeman النقدي .

٣- ان عرض النقد هو متغير داخلي، ولما كان الاقتصاد العراقي يتسم بالاحادية شبه المطلقة لذا فاننا نلاحظ في هذا الصدد ان ايرادات النفط هي المورد الاول لتمويل الموازنة الاتحادية، وهو الامر الذي خلق ترابط بين مكونات عرض النقد وخضوعه لعوامل الطلب على النقد، اذ اصبحت مكونات النقد الاساس (العملة خارج البنوك واحتياطيات المصارف) اكثرا تأثرا بمتغيرات الاقتصاد الكلي الاساس لاسيما الناتج المحلي الاجمالي والنفط منه بشكل خاص .

٤- ان الاحتياطيات الفائضة في خزائن المصارف او الحسابات الجارية لدى البنك المركزي والتي تؤكد لها الطبيعة المحافظة للمصارف في التوسيع في الانتeman النقدي تعد تسربا داخليا يضعف القرفة على خلق النقود فضلا عن ان العملة في التداول خارج البنوك (تعد تسربا خارجيا يضعف القرفة على خلق النقود) + النقود في خزائن المصارف والتي تشكل الجزء المهم من النقد الاساس والتي تبقى ضعيفة في خلق النقود وعليه لابد من تشجيع المصارف على استثمار هذه الفوائض .

٥- قيام المصارف الخاصة باستثمار سيولتها الفائضة لدى البنك المركزي بالرغم من كونها ادنى من سعر السياسة النقدية بذرية خلوها من المخاطر، الامر الذي ادى الى احجامها (المصارف الخاصة) عن طرح الانتeman النقدي في السوق المصرفية للافراد والمؤسسات، وفي الاحوال كافة فإن الودائع النقدية لدى المصارف وبمختلف اشكالها تعد سيولة فائضة في خزائنهما ولا تفرض الا في نطاق ضيق وان أقرضت حقا فأنها لا تولد مضاعفا انتمانيا يعتد به كثيرا في خلق النقود .



- ٦- العملة في التداول خارج المصارف والتي تشكل مع النقد في خزان المصارف الجزء المهم من النقد الاساس تبقى ضعيفة في توليد وخلق النقود (عرض النقد) عبر مصاعف الائتمان خصوصاً اذا ملاحظنا الفوائض العالمية في خزان المصارف او الحسابات الجارية لدى البنك المركزي التي تؤكد لها الطبيعة المحافظة للمصارف في التوسيع في الائتمان النقدي بسبب ظروف البلاد الراهنة .
- ٧- ان ادوات السياسة النقدية التي يستخدمها البنك المركزي العراقي تسهم الى حد ما في التحكم بعرض النقد كلياً ومكوناته الرئيسية جزئياً .

ثانياً : التوصيات

- ١- الاتجاه نحو تنوع مصادر الدخل عبر إعادة هيكلة الاقتصاد العراقي على المستوى الكلي والقطاعي بما يتلائم مع متطلبات التنافسية والنمو وبما يضمن المرونة في مواجهة المتغيرات المتلاحقة على المستوى الدولي عبر تنوع مصادر الدخل بعد ان اصبحت البلاد تتبع حفاظاً على المورد الحكومي الاول من عائدات النفط، وهي الآلية التي خلقت ترابطًا قوياً مؤثراً بين مكونات عرض النقد وخضوعه لعوامل الطلب على النقد .
- ٢- نظراً لقلة اسهام العملة المدورة خارج المصارف في خلق النقود كما اشرنا سابقاً فاننا نوصي بالاتي :
- أ- التطبيق العملي لمشروع هيكلة المصارف وفصل الادارة عن ملكية رأس المال بغية تطوير الرؤية الاستراتيجية للجهاز المركزي ورفع مستوى الوعي الائتماني وتقوية الاجراءات التنفيذية وحسن توظيف الموارد المالية المتاحة في الجوانب التي تسهم في تحفيز النمو الاقتصادي والاستثمارات الانتاجية .
 - ب- توجيه الاحتياطييات الفائضة (نقود المصارف المودعة لدى بعضها او لدى البنك المركزي، الاحتياطي القابل للقراءة الى الجمهور) والتي تمثل تسرب داخلي على مصاعف الائتمان نحو الاستثمار عبر انشاء سوق مابين المصارف واتاحة موارد مالية اكبر للمشاريع الاستثمارية .
 - ت- ادخال واستخدام تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات لدى المصارف لتسهيل العمليات المصرفية وتوفير المعلومات والبيانات للارتفاع بمستوى الخدمات المصرفية .
 - ث- توفير الضمانات والحوافر التشريعية للبنوك والمصارف لمنح القروض الميسرة للمشاريع الصغيرة والمتوسطة بغية تحريك عملية التنمية .
- ٣- تمكين البنك المركزي من السيطرة بشكل اكبر على التقليبات في عرض النقد عبر الحد من نسبة العملة في تكوين عرض النقد عن طريق التعامل بالودائع الجارية وتخفيض نسبة الاحتياطي المحافظ به من لدن الجهاز المركزي واستثمار الفائض منه والعمل على تطوير السوقين النقدية والمالية وذلك عبر التنسيق بين السلطاتين النقدية والمالية والجهاز المركزي .
- ٤- تفعيل ادوات السياسة النقدية للبنك المركزي العراقي بغية زيادة السيطرة على عرض النقد وبما ينسجم مع السياسات الجزرية كالسياسة المالية والتجارية وفك التعارض الحاصل في بعض فقراتها .

المصادر

- المصادر العربية :

اولاً : قوانين وتعليمات

- ١- قانون المصرف المركزي العراقي رقم (٥٦) لسنة (٢٠٠٤)، العراق .
- ٢- البنك المركزي العراقي اعداد السنوات (٢٠١٤ - ٢٠٠٣). النشرة الاحصائية، العراق .

ثانياً : الكتب

- ١- ابو حمد، رضا صاحب، وقدوري، فائق مشعل (٢٠٠٥). ادارة المصارف. العراق، الموصل: دار ابن الاثير للطباعة والنشر .
- ٢- الافندي، محمد احمد (٢٠١٢). مقدمة في الاقتصاد الكلي. اليمن، صنعاء: مطبعة جامعة العلوم والتكنولوجيا .
- ٣- الحسناوي، كريم مهدي (٢٠١١) . مبادئ علم الاقتصاد (ط ١) . لبنان، بيروت : مطبع بيروت الحديثة .
- ٤- الرواوي، خالد وهيب (٢٠١٠) . ادارة العمليات المصرفية (ط ١) . الاردن، عمان : دار المناهج للطباعة والتوزيع .
- ٥- السامراني، يسرى مهدي، والدوري، زكريا مطلوب (١٩٩٩) . الصيرفة المركزية والسياسة النقدية : ليبيا، طرابلس .



[عرض النقد والعوامل المؤثرة فيه ودور البنك المركزي العراقي في السيطرة عليه]
بحث تطبيقي في البنك المركزي العراقي للعدة [٢٠١٤ - ٢٠١٣]

- ٦- الشبيبي، سنان (٢٠٠٧). ملامح السياسة النقدية في العراق: صندوق النقد العربي/ امانة مجلس محافظي المصادر المركزية ومؤسسات النقد العربي .
- ٧- شهلوب، علي محمد (٢٠٠٧) . شؤون النقد واعمال البنوك (ط ١) . سوريا، حلب : شعاع للنشر والعلوم.
- ٨- الصيرفي، محمد عبد الفتاح (٢٠٠٦) . ادارة البنوك (ط ١) . الاردن، عمان: دار المناهج للنشر والتوزيع.
- ٩- العايب، وليد، وبخاري، الحلو (٢٠١٣) . اقتصاديات البنوك والتقييمات البنكية (ط ١) . لبنان، بيروت: مكتبة حسن العصرية .
- ١٠- عبد الرزاق، محمود عبد (٢٠١٣) . اقتصاديات النقود والبنوك والاسواق المالية (ط ١) . مصر، الاسكندرية : الدار الجامعية – الاسكندرية .
- ١١- عبود، سالم محمد (٢٠١١) . محاسبة التكاليف في النشاط المصرفي (ط ٣) . العراق، بغداد: دار الدكتور للعلوم الجامعي .
- ١٢- الوادي، محمود حسين، سمحان، حسين محمد، وسمحان، سهيل احمد (٢٠١٠) . النقود والمصارف (ط ١) . الاردن، عمان : دار المسرة للنشر والتوزيع والطباعة .
- ١٣- الوزني، خالد واصف، والرفاعي، احمد حسين (٢٠٠٩) . مبادئ الاقتصاد الكلي بين النظرية والتطبيق (ط ١٠) . الاردن، عمان : دار وائل للنشر والتوزيع .
- ١٤- يونس، محمود (٢٠١٣) . اقتصاديات النقود والبنوك والاسواق المالية . مصر، الاسكندرية : دار التعليم الجامعي .

ثالثا : الرسائل والأطروح

- ١- الجنابي، سحر قاسم محمد (١٩٨٧) . قياس العلاقة الكمية بين عرض النقد والانتمان الحكومي : تجربة بعض الأقطار المصدرة للنفط، رسالة ماجستير، جامعة بغداد، بغداد، العراق .

رابعا : الدراسات والأبحاث

- ١- صالح، عاصم محمد (١٩٧٨) . دور البنك المركزي العراقي في تحديد عرض النقد والسيطرة عليه، دراسة مقدمة الى البنك المركزي العراقي، البنك المركزي العراقي، بغداد، العراق .
- ٢- صالح، مظہر محمد (٢٠٠٩) . السياسة المالية في العراق بين المدخل الصعب والمخرج الامثل . مجلة مصرف الخليج التجاري، بغداد، العراق .
- المصادر الأجنبية :

ONE : BOOKS

- 1-Rose, peteros(2002) .commercial bank management (5th ed.).Mc Graw_hill|Irwin.
- 2-Heffrhan, shelagh(2005).modern Banking (1th ed.).England: John wiley& sons.
- 3-shekhar- KC, shekhar , lekshmy (2005).Banking theory and practice (9th ed.). Newdelhi :vikas publishing house.



Money supply and the factors that affect it together with role central Bank of Iraq in controlling it Applicatory research of the Iraqi central bank for the period (2003- 2014)

ABSTRACT

This research deals with the two item namely, the monetary policy central Bank of Iraqi and money supply . that contribute in up the problem of the paper that is concerned with the fact that to what extent the effectiveness of monetary policy conducted by the central Bank of Iraqi is valid in controlling money supply as well as the possibility of applying it in practical environment restricted to the scope of financial in stitiutions particularly in research population represented by central Bank of Iraqi .

For the purpose of a practical contribution for monetary and financial institutions . To achieve this , A hypothesis has been carried out and it suggested that the monetary policy of the Iraqi central Bank can contribute in controlling money supply in which it has been approved by group of scientific and analytic means .

The research gave a group of conclusions , one of them is that the monetary policy instruments that is used by the central Bank of Iraqi contributes in controlling the money supply totally and its essential constituents . the creation of money by credit multiplier is today in the minimum point , where it does not exceed the subject of the research (One) but a little through the period . This matter indicates the approaching of monetary supply with the essential monetary ; besides the monetary supply is more affected by the government situation (the net of its foreign assets and its debts with the central Bank)

The research has submitted a lot of recommendations ,the most important of them is enabling the centrals Bank to control greatly fluctuations of the monetary supply by limiting rate of currency in forming the monetary supply by dealing with current deposits and reducing the reserve that is saved by the banking system; in addition to disengage the growth of the local product with the oil exports and reducing the dependence on one resource of income and going to variation by reframing the economy at the public and private level arriving at the economical framework that goes with the competitive requirements and growth and ensure the flexibility of encountering the successive changes at the international level .

Key word : central Bank of Iraqi (CBI) , monetary policy (MP) , monetary supply (MS) , deposits (D) , reserves (R) , monetary multiplier (MM) , money basis (MO) .